

1 月 25 日至 2 月 14 日

环保相关舆情汇总

目 录

炼油业多元化竞争格局深化.....	1
长江经济带水环境保护管理及整治前路漫长.....	4
中国石油和化学工业 2018 年经济运行状况回顾.....	6
长江“化工带”深陷转型阵痛	11
《长江保护修复攻坚战行动计划》印发.....	15
生态环境部将开展蓝天保卫战考核 落败将被问责.....	16
《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《推动我国生态文明建设迈上新台阶》	21
生态环境部移送环评机构问题线索释放严管信号.....	36

标题	炼油业多元化竞争格局深化
网址	http://oil.in-en.com/html/oil-2858676.shtml
来源	国际石油网
时间	2019-1-30

随着恒力石化 2000 万吨/年炼油产能的建成，截至 2018 年底，我国炼油能力达到 8.31 亿吨/年。1 月 16 日，中国石油经济技术研究院发布《2018 国内外油气行业发展报告》（以下简称《报告》）指出，综合规模、产品质量和能耗、一体化水平判断，2018 年国内炼油能力至少过剩 0.9 亿吨/年。

随着炼油能力的快速增长，国内炼油行业必须加快转型升级，进一步走高质量发展之路。同时，民营先进炼厂的崛起和传统地方炼厂的整合转移将继续影响炼油行业整体格局。

大型地炼快速崛起成为新增产能主力

《报告》数据显示，2018 年，以恒力石化 2000 万吨/年炼油能力为主，我国一共新增了 3390 万吨/年炼油能力。与此同时，据不完全统计，海科化工、新海石化、科科达石化等 6 家地方炼油企业合计淘汰了 1165 万吨/年炼油能力。全年合计我国净增 2225 万吨/年炼油产能，民营炼厂为增长主力。

从数据看出，地方炼厂转型升级加快，并呈分化发展态势。在地方政府的大力支持下，一些名列中国 500 强的大型民营企业持续推进基地化、规模化、技术先进、“化主油辅”的大型炼化一体化项目建设。2018 年，恒力石化建成 2000 万吨/年炼油能力；2019 年，浙江石化（一期）将建成，新增炼油能力 2000 万吨/年，仅仅在 2020 年前，凭借这两家企业，我国就将新增 4000 万吨/年炼油能力。

《报告》指出，随着地方民营大型炼化项目相继投产，2019 年全国原油一次加工能力将净增 3200 万吨/年，全国炼油总能力将达到 8.63 亿吨/年，过剩产能将升至 1.2 亿吨/年。民营企业炼油能力将提高到 2.35 亿吨/年，在全国炼油能力中的占比从去年的 25.6% 升至 27.2%。国内千万吨级炼厂数将增至 29 座，其中两座来自民企，且规模均为世界级水平。

资料显示，盛虹石化 1600 万吨/年炼油产能已经开工建设；浙江石化（二期）2000 万吨/年炼油产能在规划中；一泓石油化工 1500 万吨/年和华通京港化工 1600 万吨/年炼油能力正在进行用海公示，后者为引入外资项目；新华石化 2000 万吨/年炼油能力正进行环评公示；石大科技 1500 万吨/年炼油能力进入审批阶段。这些产能或将在 2025 年前释放。

中小型炼厂加速整合落后产能加快淘汰

大型民营炼厂崛起的同时，一些中小型民营炼厂正在加速整合。山东省是我国地炼的集中地，产能超过地炼总产能的 60%。该省地炼的成品油最大销售区域为山东省内，向外辐射可通过汽运至华北和东北、铁运至西北和西南、水运至华东和华南。

近年来，国家对落后炼油产能的淘汰整合力度逐渐加大。2018 年 1 月 9 日，我国发布了《关于对炼油领域严重违法违规和失信行为开展专项治理工作的通知》，重点治理以原油、燃料油为主要生产原料，通过加工炼制生产汽油、柴油等石油产品的，在产能建设、安全、环保、节能、质量、税收、经营等方面存在严重违法违规和失信行为的企业。该通知进一步落实《国务院办公厅关于石化产业调结构促转型增效益的指导意见》《产业结构调整指导目录（2011 年本）（修正）》《石化产业规划布局方案》（发改产业〔2014〕2208 号）等产业政策要求，严禁擅自开工新建、改扩建炼油装置。

根据中国石油和化学工业联合会的统计，2018 年上半年全国就减少了 1666 家规模以上企业。其中，炼化企业达到 1288 家（炼油 123 家、化工 1565 家）。

同样在年初，《关于成品油消费税征收管理有关问题的公告（国家税务总局公告 2018 年第 1 号）》堵住了原料环节的避税漏洞。5 月执行的增值税改革，又在一定程度上堵住了出厂环节的避税漏洞，进一步整治了市场。

由于整治力度加大，山东地炼也出现了分化发展。山东省按照“优化重组、减量整合、上大压小、炼化一体”原则，针对炼油能力在 500 万吨/年及以下的

地方炼厂，分批分步进行减量整合转移，到 2025 年压减炼油能力 1/3。同时，炼厂加快向下游延伸，由“一油独大”向“油化并举”转变。

走差异化环保型道路应对激烈市场竞争

多元化竞争的格局已经形成，并将随着我国石油化工行业的进一步开发而发展。炼油领域，BP 将在天津新建第三期 20 万吨/年润滑油调配厂；壳牌将在青岛建设炼油催化剂二期万吨级项目。油品销售领域，BP 未来 5 年将在我国建设 1000 座加油站，壳牌也有大规模增建加油站的计划。

对于炼化企业来说，在市场竞争日趋激烈的情况下，必须继续下大力气淘汰落后产能，严控增量，以先进产能置换落后产能。对于整个炼油行业来说，应当继续推进炼厂基地化、园区化、区域化建设，建议部分燃料型炼厂结合原油特性和装置特点，转向材料型炼厂，并注重差异化、特色化发展。

需要注意的是，2018 年被不少媒体形容为“环保风暴”年，在新的一年里，环保整治的力度也不会衰减。过去一年是国内炼厂成品油国 6 标准攻关年，国内主营炼厂已经完成了油品质量升级和油品置换，部分地方炼厂通过引进先进技术也具备了生产国 6 标准成品油的能力。2019 年，我国会全面供应国 6 汽柴油，炼厂须合理安排国 6 汽柴油调运置换，实现平稳过渡。

同时，《报告》指出，国内炼厂须继续推进节能减排工作，推广先进节能技术，比如催化裂化装置强化烧焦、催化裂化装置高效汽提等技术；加快升级改造项目建设，如重点开展污水处理提标改造、硫黄尾气达标治理等专项治理工程。

标题	长江经济带水环境保护管理及整治前路漫长
网址	http://energy.cngold.org/c/2019-02-13/c6218239.html
来源	金投网
时间	2019-2-13

长江经济带是我国水环境问题最为突出的流域之一，生态环境部、发展改革委印发了《长江保护修复攻坚战行动计划》，该如何保护与修复长江经济带？2月12日，中国环境科学研究院研究员许秋瑾在接受科技日报记者专访时说，坚持全流域“一盘棋”的思路，根据上中下游不同生态功能，统筹开展水生态功能分区；关注流域风险物质，制定有效土地管理措施，促进相关科技成果应用和转化，支持长江经济带水环境管理及整治等。

土地利用方式不合理是造成污染恶化的关键

多年监测数据显示，长江经济带面积虽然仅为全国的21%，但废水排放总量占全国的40%以上，单位面积的化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物排放强度是全国平均水平的1.5—2倍。

许秋瑾说，水污染的根本来源不仅是水体本身，更重要的是流域内与土地利用息息相关的人类生活和生产活动。其中，工业用地产生工业点源污染、城市生活带来生活污水，还有水土流失、城市不透水面积增加、农药化肥过量使用等可形成非点源污染，而土地利用方式不合理是造成流域污染恶化的关键。

研究表明，城市、农业用地类型与水体污染物浓度呈显著正相关，林地、草地等土地利用类型与污染物浓度呈负相关，而流域土地利用类型改变10%即可引起水质显著变化。因此，许秋瑾表示，要深入研究长江流域土地利用与水质关系，通过调整土地利用方式来减少和控制污染，制定有效的土地管理措施，改善长江水质状况，促进流域经济、社会、环境协调可持续发展。

关注风险物质、强化微量毒害污染物管制

长江是许多沿江省市饮用水源，其饮用水安全关系到5亿多人的健康，水体中的微量毒害污染物可通过食物链危害人体健康及水生态环境。为加强其环境管理，美国环保署专门设立环境激素、药物与个人护理用品等研究专项，进行流域水体环境风险物质研究。我国“十一五”水专项东江项目曾对东江流域38个

采样点的地表水、沉积物样品采集并分析结果显示：东江流域可广泛检测到多种环境风险物质。

许秋瑾说，我国目前水体污染物控制指标仍主要以溶解氧、化学需氧量、氨氮、总磷、总氮等常规项目为主，饮用水源地环境风险物质底数仍然不是很清晰。东江项目研究也显示，东江是我国水质相对较好的河流，其新型污染物情况尚且不容乐观，因此，长江流域饮用水源地保护需进一步关注高风险物质，强化微量毒害化学物质的管制，严控环境激素类化学物质污染，加强源头管理，严格环境准入等。

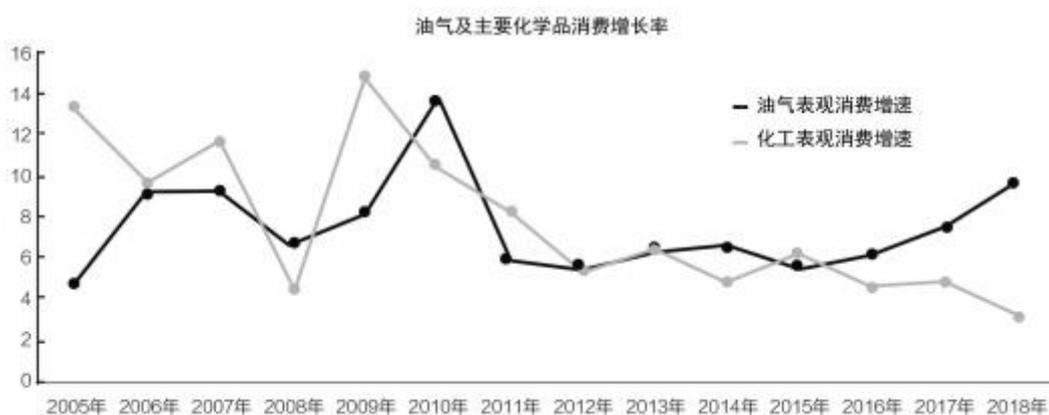
统筹考虑水资源、水环境和水生态

长江中上游地区的闸坝建设对防洪、灌溉和发电等发挥着巨大作用。许秋瑾说，但闸坝会让水流变缓，大坝回水区富营养化，下游湖泊湿地水量持续减少；由于中下游灌区土地得不到江水泛滥的营养补充，造成这些区域可耕地土质肥力持续下降。如通过综合运用多种统计学方法，对洞庭湖监测资料进行研究分析显示，洞庭湖氮、磷的营养盐趋势变化与流量和水位变化密切相关。“因此，呼吁统筹考虑水资源、水环境和水生态，建议实施有效闸坝调控，确保长江生态流量，保护长江中下游湖泊湿地的自然生态，遏制藻类暴发。”

当前，通过重大科技专项研究，已产生了一批阶段性的科研成果，中国环境科学研究院开展了水专项科技资源数据整理、标准化建库工作，汇编了成果库，从2018年10月，通过互联网面向公众提供共享服务。“为充分发挥水污染治理与管理科技成果的价值，建议在沿江城市水环境整治、长江经济带生态大保护等工作中推广使用，服务长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作。”许秋瑾说。

标题	中国石油和化学工业 2018 年经济运行状况回顾
网址	http://news.cnpc.com.cn/system/2019/02/12/001719524.shtml
来源	中国石油新闻中心
时间	2019-2-12

我国是世界重要的石化大国、化工大国。在 2018 年国际环境复杂、市场震荡多变的形势下，我国石化行业呈现哪些特点？根据 1 月 29 日中国石油和化学工业联合会发布的《2018 年中国石油和化学工业经济运行报告》，截至 2018 年年末，石油和化工行业主营业务收入 12.4 万亿元，同比增长 13.6%；利润总额 8393.8 亿元，同比增长 32.1%，分别占全国规模工业主营收入和利润总额的 12.1% 和 12.7%。

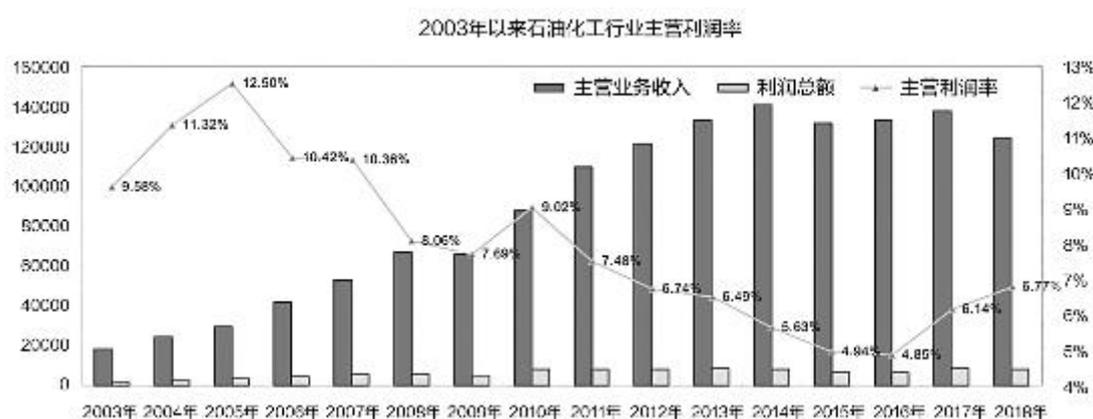


2018 年，石化产业占工业经济总量的比例再次提升，主营收入由上年度的 11.8% 提升到 12.1%，利润总额由上年度的 11.3% 提升到 12.7%。2018 年石化全行业实现了主营收入和利润总额“双增长”，总体态势继续稳中向好。同时，行业经济结构继续优化升级。首先表现在增长结构继续优化，基础化学原料、合成材料和专用化学品制造对收入增长的贡献率较高，一次达到 35%、30.9% 和 18.6%。值得关注的是，新兴产业增加值增速较快，2018 年生物基材料制造增加值增速高达 211.9%，生物质燃料制造增加值幅为 37.6%。还表现在增长效率提高。单位能耗持续下降。2018 年，石油和化工行业万元收入耗标煤同比下降 10%。其中，化学工业降幅 6.3%。行业盈利能力不断增强，2018 年石油和化工行业主营收入

利润率达到6.77%，为2012年以来最高，其中化学工业主营收入利润率达6.89%，刷新历史最高水平。



2018年，行业出口好于预期。其中，出口增速高。据统计，石油和化工行业规上企业完成出口交货值同比增长22%，增速比上年加快5.9个百分点。其中，石油加工出口交货值增速逾80%，化学工业增长13.1%。在全球贸易战不断升级的背景下，取得如此成绩实属不易。同时，出口结构优化。专用化学品、合成材料、有机化学原料制造等出口增长较快，占比上升，出口交货值分别增长19.7%、17.2%和21.6%，明显高于化学工业平均增速，占化工行业出口交货值比重达到19.7%、17.7%和12.7%。而化肥、橡胶制品等传统出口主导产品占比继续下降。



单位：亿元

2018年是行业下行压力持续增加的一年,主营收入和利润增长都不及上年,同时,去年7月以后效益增速逐月放缓;受近两年石化产品价格连续走高的影响,石化产能不断增加,国内市场竞争更趋激烈。石化行业围绕供给侧结构性改革的主线,把解决结构性矛盾作为重点。过去3年间,炼油装置共淘汰121套,合计产能9175万吨,化肥、尿素净减少1133万吨。有些产品则有增加,如聚氯乙烯净增78万吨。



数据来源: 石化联合会信息与市场部 新闻制图: 丁月婵 刘佳杰

创新是行业发展的第一动力,2018年,行业一大批优秀科技成果得到表彰,自主创新方面专利奖申报数量创历史新高,石化行业关键技术、共性技术和核心技术与重大装备的创新能力和水平不断提高。同时,绿色发展日趋向好,一批新的标准体系出台,绿色工厂、绿色园区建设持续前行。生产技术水平进一步提升,物耗能耗继续降低,装置规模和集中度都明显改善。

【延伸阅读】

人类谋求跨越石油时代

由中国电动汽车百人会和中国石油消费总量控制方案和政策研究课题组主办的2019第一届“跨越石油时代”国际研讨会近日在京召开。会上发布了《中国石油消费总量控制方案和政策研究》,提出石油消费总量控制的路径、保障措施等。报告预测,在能源清洁、低碳、安全、高效转型和经济高质量发展的驱动下,中国石油消费将于2025年达峰,峰值7.2亿吨。

中国是世界第二大石油消费国和第一大石油进口国，近年来消费量和进口量持续增长。报告指出，中国石油消费总量控制的工作重点在于交通和石化行业。2017年中国交通用油和石化用油占石油消费比重分别高于50%和15%。应积极推动交通运输结构优化，加快普及新能源汽车、制定传统燃油车退出的时间表和路线图。中国电动汽车百人会理事长、国务院发展研究中心原副主任陈清泰指出，电动汽车的发展将拉低交通行业对石油的需求，特别是汽车革命与能源革命的协同发展，将大幅度改善能源结构。

报告认为，在某些石化产品自给率低、供应缺口巨大的情况下，应合理控制化工产业产能规模、降低出口隐含的石油贡献，还应鼓励资源再生，例如大力推进塑料等产品回收利用。每回收1吨废塑料，可获得0.85吨塑料原料，相当于节约1吨石油。此外，石化行业的规模化、智能化、绿色化、炼化一体化将有利于落实石化行业供给侧结构性改革，引导石化产业提质增效，减少油耗。油控项目核心组组长、中国石油化工集团公司原董事长傅成玉表示，许多国家加快了能源体系从化石能源为主向低碳能源为主的转型。中国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，改善能源结构、推进绿色发展和生态文明建设是重要任务。国家能源局原副局长张玉清强调，中国已成为全球石油天然气消费增长的主要国家之一。在这种背景下，保障中国能源安全，要从供给侧增加石油供给能力和增强储备应急能力，更重要的是，从需求侧高效利用石油，尽早实现石油消费达峰并稳定下降，实现经济社会发展与石油消费尽早从相关联到逐步脱钩。

油控项目首次核算出石油的真实成本，考虑到石油开发利用过程中导致的空气污染、水资源破坏、土壤污染、固体垃圾、健康影响等，报告核算出2015年我国石油开发利用外部成本达280元/吨，如果再加上气候变化造成的损失161元/吨，外部总成本高达441元/吨。项目组核心组成员、自然资源保护协会高级顾问杨富强表示，中国石油消费总量控制要抓住三大重点：“禁燃”，建议政府尽快提出分车型、分地区、分时段逐步禁止销售传统燃油车的时间表和路线图；“限塑”，建议尽快出台政策，鼓励塑料产品的回收利用，减少焚烧和填埋量，禁止生产没有环保替代方案、对环境生态损害大且不易回收的塑料产品；“减油”，加快减少工业、建筑业和农业领域的发电、供暖，提供动力的燃料油使用。

项目核心组成员、自然资源保护协会中国区主任钱京京介绍，“油控研究项目”是一个开放、跨领域的研究。希望围绕该议题，不同研究领域的专家从能源、环境、交通、城市发展、清洁电力和绿色金融等方面开展合作研究，提出多角度、多层次的解决方案和政策建议。

标题	长江“化工带”深陷转型阵痛
网址	http://news-cnpc-com-cn.wvbn.ncu.edu.cn/system/2019/02/12/001719581.shtml
来源	中国石油新闻中心
时间	2019-2-12

“化工围江”造成的环境问题长期困扰着长江流域。记者近期在长江经济带沿线多个省市调研发现，各地正采取“关停并转搬”等多种措施铁腕护江，一些化工企业也不断增加环保投入，加快转型升级步伐。但在转型过程中，化工企业和化工园区普遍面临历史欠账多、治理水平不高、手段不足以及资金、人力、技术投入短缺等问题，亟待探索绿色循环治理模式，突破资金、技术和管理难题。

锚定绿色发展 各地铁腕治“化”

在长江流域，化工产业星罗棋布，密集区不断向上游、支流拓展。近些年，随着长江经济带绿色发展战略的深入推进，长江大保护上升到前所未有的高度，沿江各省市纷纷下大力气布局化工带的转型。

出于运输成本、取水、环境承载力等多方面考虑，我国化工企业多沿江、临海布局。40 多万家化工企业，化工产量约占全国 46%，干线港口危险化学品年吞吐量逐年攀升……目前，处于长江上游的宜昌、长寿、万州、涪陵等地相继建成化工园区，加上位于长江中下游的南京、仪征、安庆、九江、武汉、岳阳等地是我国传统石化产业聚集区，长江岸线成了“石化走廊”。

为了破局“化工围江”、治好“长江病痛”，多地纷纷展开长江经济带化工污染整治工作。

从湖南株洲市高新区经石峰大桥过湘江，映入记者眼帘的是一块块平整的土地，一座座新型的厂房……那是曾经聚集数百家冶炼、化工厂的清水塘老工业基地，一度是全国工业污染重地。2017 年初，株洲吹响了清水塘搬迁改造攻坚的号角，去年底，最后一座运行中的冶炼炉停炉，清水塘老工业区 261 家企业的工业产能全面关停退出。如今，这里不断“变绿”，焕发生机与活力。

“搬迁涉及 2 万余名职工，影响工业年产值两百多亿元，需要壮士断腕的决心和刮骨疗毒的勇气。”株洲市委书记毛腾飞说。

“化工大省”江苏将修复长江生态环境作为压倒性任务，大力推进化工企业“四个一批”专项行动。2017年立案查处环境违法行为1.48万件，处罚金额9.6亿元；立案侦办环境污染犯罪案件534起，抓获犯罪嫌疑人1217名。

江苏还明确规定，严禁在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建布局化工园区和化工企业。对距离长江干流、重要支流岸线1公里范围内污水不能稳定达标排放，污水处理设施尚未建设、配套不完善、运行不正常以及利用暗管偷排、渗井、渗坑等方式排放污水的化工企业，依法责令停产，限期搬离原址，进入合规园区，整顿改造后仍不能达到要求的，依法责令关闭。

湖北计划2020年12月31日前完成沿江1公里范围内化工企业关改搬转。据湖北省环保厅公布的数据显示，2018年上半年，湖北省各地环保部门共立案2134件，已实施行政处罚案件1527件，罚款金额约1.26亿元。

企业的环保意识也在不断加强。中韩(武汉)石油化工有限公司于2013年建成投产后，始终坚持环保高标准起步，除建设期间投入的14亿元外，2013年以来又累计投入3.6亿元，安排环保项目41项。2017年主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别较2014年下降25.8%、96.5%、88.47%和61.05%，危险废物妥善处理率100%。

产业依赖深 历史欠账多

“化工围江”问题由来已久，一些重化工基地历史欠账多、产业依赖深，化工产业绿色转型也面临不少困难和问题。

岳阳市云溪区地处湖南省东北部，有着27.28公里的长江黄金岸线，因工业而设区。20世纪六七十年代，随着中石化长岭炼化、巴陵石化的落户，围绕着两大企业的上下游产业链，一大批化工企业进驻云溪，一度吸纳200余家化工企业，是名副其实的“化工区”。

不过，由于发展方式粗放，环保意识淡薄，三四十年的“化工独大”、高密度的生猪养殖等问题使云溪区生态环境遭到严重破坏，以致于农民卖出生猪后，要靠买桶装水解决安全饮水问题，而城区部分常住人口往往在睡梦中被化工气味呛醒。

记者在云溪区陆城镇泾港村走访发现，位于村部前坪的化工废料处理拖了十几年，迟迟得不到解决，当地村民意见较大。虽然区政府与化工企业明确了责任清单，由企业进行清理，但企业答复称长时间在“走程序”。

“长时间不注重环保，使得云溪区除了累积存量污染外，还有其他工业‘三废’问题，以及农业污染和城镇居民生活污染。”云溪区区委书记张中于告诉记者，云溪区素有“水乡泽国”的美誉，如今部分水体却遭到严重污染，有些已基本丧失了水体功能，城镇生活污水和生活垃圾等问题也很突出。

同样的情况也出现在江苏省泰州市下辖的泰兴市。去年中央环保督察组对泰兴市进行“回头看”时，发现两年前交办处置的一处化工肥料填埋点的大量化工废料，丝毫未处理就宣布完成整改，另一处污泥堆放点不减反增，从2万多吨增至约4万吨。

泰兴经济开发区管委会相关负责人说，该填埋点是上世纪90年代园区启动建设时，为修筑防洪大堤取土而形成的沟塘。在1992年至2005年间，当地一些企业和个人将化工废料、建筑和生活垃圾堆放掩埋至此，以后渐渐演变成“垃圾填埋场”。“那时没有工业废弃物管理规范，垃圾焚烧厂等环保配套设施几乎为空白，管委会的环保部门也是很晚才成立”。

记者了解到，化工产业是泰兴市的三大支柱产业之一，以小化工、小电镀、小钢铁为代表的“草根产业”对地方发展和就业作出过贡献。根据石化行业机构的统计，泰兴化工园区在经济总量、利润总额和单位面积产值上位居地市前列。地方干部们反思认为，正是对化工行业的高度依赖导致历史欠账多，环保处置和产业转型面临困难。

治理投入不足 环保力量薄弱

记者在基层调研中了解到，除了历史原因，治理资金不足、水平不高、环保执法人手紧张等因素也掣肘沿江化工带转型。

治理水平不高，技术手段欠缺。化工是高资本高技术密集型产业，而且易燃易爆，保障体系较为复杂。“当前基层干群对环境整治的思想认识已提升了一个高度，但很多基层干部向我们反映，治理时苦于缺乏专业知识和技术支持。”

武汉市环保局副局长任宪友说，化工行业产品多、工艺复杂，企业有各自不同的污染因子，日益严格的环保标准对技术工艺要求不断提高。

资金投入大，地方政府融资渠道窄。多地环保部门反映，环保治理的资金投入较大。以泰兴市此次填埋的废料为例，经初步预算，4万吨污泥处理需要6.5亿元，另一填埋点的化工废料处理费用预计需要3亿元。短时间内要拿出这么多处置费用，地方政府面临较大压力。

常州滨江经济开发区(春江镇)相关负责人说，滨江经济开发区的沿江劣质化工企业腾退需要近30亿投入，还不包括后期10多亿元的场地环境调查和生态功能修复，地方政府普遍缺乏融资渠道，财政压力较大。

现有环保力量薄弱，“一边费力治理、一边偷排直排”的现象依然存在。云溪区环保局在岗人员18名，真正能用在执法上的只有6人，而当地化工企业有80余家，还不包括农村检查。

去年11月，生态环境部通报了一例中央环保督察“回头看”案例——湖北鄂州葛店开发区多家医药、化工企业环境管理粗放，臭气污染严重等问题。记者调研发现，这一问题与地方环保力量薄弱不无关系。鄂州市环保局一位负责人说：“现在最大的困难是环保干部特别是专业干部奇缺，葛店开发区环保局6名干部只有个别学环保专业，却要监管200多家企业，天天担心管不住出问题。”

“环保部门被追责的人数逐年上升，去年我市环保部门有4位人员辞职，主要原因还是工作压力大，有时做得越多越容易受到问责，不免会挫伤一部分干事人员的积极性。”江苏某县级市环保局工作人员说。

湖北某地市环保局长说，全市环保系统只有100来人，就有十几个干部被处分，有几个岗位的专业干部甚至多次被问责，但“一边给同志下处分，一边还要劝他们继续加班加点干活”。(记者朱筱 王贤柳 王敏)

标题	《长江保护修复攻坚战行动计划》印发
网址	
来源	微信公众号：环境保护
时间	2019-1-25

经国务院同意，生态环境部、发展改革委近日联合印发《长江保护修复攻坚战行动计划》（以下简称《行动计划》）。

《行动计划》提出，到2020年底，长江流域水质优良（达到或优于Ⅲ类）的国控断面比例达到85%以上，丧失使用功能（劣于Ⅴ类）的国控断面比例低于2%；长江经济带地级及以上城市建成区黑臭水体控制比例达90%以上；地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例高于97%。

《行动计划》明确以改善长江生态环境质量为核心，以长江干流、主要支流及重点湖库为突破口，统筹山水林田湖草系统治理，坚持污染防治和生态保护“两手发力”，推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，突出工业、农业、生活、航运污染“四源齐控”，深化和谐长江、健康长江、清洁长江、安全长江、优美长江“五江共建”，创新体制机制，强化监督执法，落实各方责任，着力解决突出生态环境问题，确保长江生态功能逐步恢复，环境质量持续改善。

《行动计划》提出了强化生态环境空间管控，严守生态保护红线；排查整治排污口，推进水陆统一监管；加强工业污染治理，有效防范生态环境风险；持续改善农村人居环境，遏制农业面源污染；补齐环境基础设施短板，保障饮用水水源水质安全；加强航运污染防治，防范船舶港口环境风险；优化水资源配置，有效保障生态用水需求；强化生态系统管护，严厉打击生态破坏行为等八项主要任务。

为保障各项任务的顺利实施，《行动计划》要求，要加强党的领导，全面落实生态环境保护“党政同责”、“一岗双责”，严格考核问责。完善政策法规标准，强化长江保护法律保障，推动制定地方性环境标准。健全投资与补偿机制，拓宽投融资渠道，完善流域生态补偿。强化科技支撑，加强科学研究和成果转化，大力发展节能环保产业。严格生态环境监督执法，深入开展生态环境保护督察，提升监测预警能力。促进公众参与，加强环境信息公开，构建全民行动格局。

标题	生态环境部将开展蓝天保卫战考核 落败将被问责
网址	
来源	微信公众号：环境保护
时间	2019-1-28

作为三年蓝天保卫战的首战之年,2018年的这场蓝天保卫战打得漂亮。生态环境部大气环境司司长刘炳江说,不仅京津冀等重点区域PM2.5平均浓度在下降,而且从“十三五”空气质量约束性指标完成情况来看,均超额完成时序进度和年度目标要求。

2019年是打赢蓝天保卫战的攻坚之年。“军中无戏言,完不成大气污染治理任务必将被问责。”刘炳江在近日生态环境部召开的例行发布会上说,今年将组织开展《打赢蓝天保卫战三年行动计划》考核评估,督促各地落实重点任务,对空气质量恶化、大气污染防治措施不落实的地区及责任人将进行问责。

重点区域强化监管

2018年6月27日,国务院发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》)。《行动计划》提出,经过3年努力,大幅减少主要大气污染物排放总量,协同减少温室气体排放,进一步明显降低细颗粒物(PM2.5)浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

其中,到2020年,二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM2.5未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上。

对照《行动计划》提出的要求,刘炳江说,2018年,全国338个地级及以上城市PM2.5平均浓度为39微克/立方米,同比下降9.3%。重点区域京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原PM2.5平均浓度同比分别下降11.8%、10.2%、10.8%;北京市PM2.5平均浓度为51微克/立方米,同比下降12.1%;浙江省PM2.5总体浓度已经达标。原来位于重点区域的珠三角,PM2.5浓度持续降低,连续四年总体达标。

他透露,从“十三五”空气质量约束性指标完成情况来看,PM2.5未达标的262个城市平均浓度为43微克/立方米,同比下降10.4%,相比2015年下降24.6%;338个城市平均优良天数比例为79.3%,相比2015年提高2.6个百分点,均超额完成时序进度和年度目标要求。

在刘炳江看来,三年蓝天保卫战首战之年之所以如期完成了《行动计划》要求,与国家以及生态环境部所采取的一系列措施有关。

据介绍,按照《行动计划》所给出的打赢蓝天保卫战的时间表和路线图,全国人大组织开展了《大气污染防治法》实施情况执法检查;国务院成立京津冀及周边地区大气污染防治领导小组;各省(区、市)结合实际,制定实施方案;各有关部门分工负责、密切配合,完善配套政策,建立长效机制。

同时,推动产业、能源、运输和用地结构持续优化,稳步推进化解钢铁、煤炭过剩产能,持续开展“散乱污”企业整治。其中,全国达到超低排放限值的煤电机组约8.1亿千瓦,占全国煤电总装机容量的80%;全国淘汰10蒸吨/小时以下燃煤小锅炉3万多台;北方地区清洁取暖试点城市由12个增加到35个,完成散煤治理任务480万户。

说到蓝天保卫战,重点区域秋冬季攻坚战功不可没。刘炳江说,2018年,生态环境部从全国抽调执法人员1.2万多人(次),开展重点区域强化监督,向各地交办两万多个涉气环境问题。

此外,我国大气环境管理能力显著增强。刘炳江透露,目前,我国建设区(县)空气质量监测站点达到3500多个,基本覆盖中东部省份各个区(县);全国空气质量排名发布范围从74个城市扩大到169个城市;8188家涉气重点排污单位安装污染源自动监控设施并联网,依法公开排污信息;全国6113家机动车排放检测机构实现“国家-省级-城市”三级联网监控,各地安装机动车遥感检测设备639台(套);多地通过安装微站、视频监控等技术手段,对工地扬尘、秸秆露天焚烧实时监控。

刘炳江说,通过大气重污染成因与治理攻关项目,基本摸清京津冀及周边地区大气污染物传输规律和主要来源。

大气污染治理要啃硬骨头

尽管蓝天保卫战首年之战告捷,但是,我国大气污染物排放量仍处高位。刘炳江说,京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原三大重点区域单位面积大气污染物排放量为全国平均水平的 3-5 倍,产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等方面问题仍然突出,大气污染防治仍然任重道远。

《大气十条》从 2013 年开始实施,2017 年第一阶段目标已经实现。在刘炳江看来,这也意味着:“好干的活儿干了不少,剩下的都是难啃的‘硬骨头’。”

汾渭平原无疑就是块硬骨头。据介绍,与其他区域相比汾渭平原要滞后 5-6 年。

纳入国家重点治理区域的汾渭平原包括关中地区 5 个城市,山西 4 个城市以及河南的两个城市。近年来,汾渭平原 PM_{2.5} 浓度持续不降反升,已经成为全国空气污染最严重的区域之一。据刘炳江介绍,从 2018 年 6 月起,生态环境部从全国抽调环境执法人员,对汾渭平原等重点区域开展强化监督,发现涉气环境问题交办地方整改,有效遏制了违法排污行为。他说,2018 年,汾渭平原优良天数比例平均为 54.3%,同比提高 2.2 个百分点;PM_{2.5} 平均浓度为 58 微克/立方米,同比下降 10.8%,比 2015 年下降 4.9%,扭转了自 2016 年以来持续不降反升的局面。

事实上,京津冀及周边区域、汾渭平原 11 个城市以及长三角地区之所以纳入大气污染防治的重点区域,就说明这些地方的大气污染形势依然严峻。

“总体来看,大气污染防治工作重点还是几个结构调整的问题。”刘炳江说,以京津冀及周边地区为例,产业结构以重化工为主,交通结构以重型货车公路运输为主,用地结构方面有大量露天矿山和施工工地。

据刘炳江介绍,京津冀区域每平方公里大气污染物排放量是全国平均值的 4 倍左右,远远超过环境容量和大气自净能力,“这就是为什么一旦气象条件不利,就会发生重污染天气。”他说,这个区域国土面积占全国的 7.2%,生产了 43%的粗钢,49%的焦炭,60%的原料药,32%的平板玻璃。同时,又是全国煤炭消费大省都集中的地区。“京津冀 84%的运输量通过公路运输,柴油货车量大面广。还有京津

冀也是露天矿山最多的一个区域,仅河北省就有近两千个露天矿山,施工工地各个城市少则几百个,多的几千个”。刘炳江说。

针对这些“硬骨头”,刘炳江透露,生态环境部将综合施策。其中,稳步推进清洁取暖就是其中的一项。在推进过程中,生态环境部要求坚持统筹协调温暖过冬与清洁取暖,坚持以供定需、以气定改、先立后破,根据清洁能源供应量确定改造任务;宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热。同时,还要进行产业结构调整。今年的采暖季结束后,生态环境部将会同各地科学合理安排2019年散煤治理计划。

根据国务院的要求,今年,将在大气污染防治重点地区推进钢铁行业超低排放改造,“生态环境部会同有关部委已研究起草《关于推进钢铁行业超低排放的意见》”。刘炳江透露,在争取尽快印发实施这一意见的同时,生态环境部还对钢铁企业有组织排放、无组织排放和大宗物料产品运输等提出了量化指标要求。

逐月通报季度预警

据刘炳江介绍,2018年,生态环境部对河北、河南、江苏、山西、陕西、山东等省份开展了大气污染问题专项督察;对未完成秋冬季攻坚目标、大气问题突出、污染反弹严重的8个市县进行公开约谈;对晋城、阳泉和邯郸3个城市新增大气污染物排放项目实施区域限批。

今年是蓝天保卫战的攻坚之年。刘炳江说,生态环境部将加强监督考核。“除了在第二轮中央生态环保督察中切实落实地方党委、政府环境保护责任外,还将坚持以改善环境质量为核心,组织开展《打赢蓝天保卫战三年行动计划》考核评估,督促各地落实重点任务。”他指出,对空气质量恶化、大气污染防治措施不落实的地区及责任人将进行问责。

“既然是打赢蓝天保卫战,那就必须是‘军中无戏言’,言必行,行必果,完不成任务必将被问责。”刘炳江说:“生态环境部在重点区域各个城市的目标设定中已经充分考虑了气象因素影响,因此气象条件不利也不是理由。”目前生态环境部正在制定问责办法,并逐月通报各地的空气质量改善情况,对空气质量改

善进度缓慢或恶化的地区,除了每季度开展预警外,还将对完不成目标的,将采取公开约谈、区域限批等问责措施。

刘炳江强调,生态环境部将严格按照《环境保护法》《大气污染防治法》等相关法律的规定和要求,对偷排偷放、超标排放等环境违法行为,坚持铁规执法、铁腕治污,严厉打击,督促企业坚守法律底线,依法生产经营,对达不到排放标准的坚决依法整治。对于合法守法企业,要增强服务意识,帮助企业制定环境治理解决方案,重视并解决企业对环境监管的合理诉求。

标题	《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《推动我国生态文明建设迈上新台阶》
网址	
来源	微信公众号：环境保护
时间	2019-2-1

2月1日出版的第3期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动我国生态文明建设迈上新台阶》。

文章指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放40年来积累的坚实物质基础，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。文章强调，新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则：

- 一是坚持人与自然和谐共生；
- 二是绿水青山就是金山银山；
- 三是良好生态环境是最普惠的民生福祉；
- 四是山水林田湖草是生命共同体；
- 五是用最严格制度最严密法治保护生态环境；
- 六是共谋全球生态文明建设。

坚决打好污染防治攻坚战，要加快构建生态文明体系，全面推动绿色发展，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，有效防范生态环境风险，加快推进生态文明体制改革落地见效，提高环境治理水平。文章强调，打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导，各地区各部门要增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决担负起生态文明建设的政治责任，全面贯彻落实党中央决策部署，为全面建成小康社会、开创美丽中国建设新局面而努力奋斗。

一、深刻认识加强生态文明建设的重大意义

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。《易经》中说，“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下”，“财成天地之道，辅相天地之宜”。《老子》中说：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”《孟子》中说：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”《荀子》中说：“草木荣华滋硕之时，则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也。”《齐民要术》中有“顺天时，量地利，则用力少而成功多”的记述。这些观念都强调要把天地人统一起来、把自然生态同人类文明联系起来，按照大自然规律活动，取之有时，用之有度，表达了我们的先人对处理人与自然关系的重要认识。

同时，我国古代很早就把关于自然生态的观念上升为国家管理制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定政策法规，这就是虞衡制度。《周礼》记载，设立“山虞掌山林之政令，物为之厉而为之守禁”，“林衡掌巡林麓之禁令，而平其守”。秦汉时期，虞衡制度分为林官、湖官、陂官、苑官、畴官等。虞衡制度一直延续到清代。我国不少朝代都有保护自然的律令并对违令者重惩，比如，周文王颁布的《伐崇令》规定：“毋坏室，毋填井，毋伐树木，毋动六畜。有不如令者，死无赦。”

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区。奔腾不息的长江、黄河是中华民族的摇篮，哺育了灿烂的中华文明。而生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化则导致古代埃及、古代巴比伦衰落。我国古代一些地区也有过惨痛教训。古代一度辉煌的楼兰文明已被埋藏在万顷流沙之下，那里当年曾经是一块水草丰美之地。河西走廊、黄土高原都曾经水丰草茂，由于毁林开荒、乱砍滥伐，致使生态环境遭到严重破坏，加剧了经济衰落。唐代中叶以来，我国经济中心逐步向东、向南转移，很大程度上同西部地区生态环境变迁有关。

2018年5月4日，我们召开了纪念马克思诞辰200周年大会。我在会上特别强调，学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。马克思、恩格斯认为，“人靠自然界生活”，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类，但“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”。恩格斯在《自然辩证法》中写到：美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也就失去了水分的积聚中心和贮藏库。阿尔卑斯山的意大利人，当他们在山南坡把那些在山北坡得到精心保护的枞树林砍光用尽时，没有预料到，这样一来，他们把本地区的高山畜牧业的根基毁掉了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，同时在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上。

以史为鉴，可以知兴替。我之所以反复强调要高度重视和正确处理生态文明建设问题，就是因为我国环境容量有限，生态系统脆弱，污染重、损失大、风险高的生态环境状况还没有根本扭转，并且独特的地理环境加剧了地区间的不平衡。“胡焕庸线”东南方43%的国土，居住着全国94%左右的人口，以平原、水网、低山丘陵和喀斯特地貌为主，生态环境压力巨大；该线西北方57%的国土，供养大约全国6%的人口，以草原、戈壁沙漠、绿洲和雪域高原为主，生态系统非常脆弱。说基本国情，这就是其中很重要的内容。

党的十八大以来，我们把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，生态文明理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

我对生态环境工作历来看得很重。在正定、厦门、宁德、福建、浙江、上海等地工作期间，都把这项工作作为一项重大工作来抓。党的十八大以来，我分别就严重破坏生态环境事件以及长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”作出指

示批示，要求严肃查处，扭住不放，一抓到底，不彻底解决绝不松手，确保绿水青山常在、各类自然生态系统安全稳定。

党的十八大以来，我们通过全面深化改革，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》，制定了 40 多项涉及生态文明建设的改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排。生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等制度出台实施，主体功能区制度逐步健全，省以下环保机构监测监察执法垂直管理、生态环境监测数据质量管理、排污许可、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度加快推进，绿色金融改革、自然资源资产负债表编制、环境保护税开征、生态保护补偿等环境经济政策制定和实施进展顺利。京津冀大气污染防治、长江经济带生态环境保护取得阶段性成效。我们还制定和修改环境保护法、环境保护税法以及大气、水污染防治法和核安全法等法律。全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院对环境污染和生态破坏界定入罪标准，加大惩治力度，形成高压态势。

特别是中央环境保护督察制度建得好、用得好，敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

我们大力推动绿色发展，取得明显成效。国土空间布局得到优化，京津冀、长江经济带省市区和宁夏等 15 个省区市的生态保护红线已经划定。供给侧结构性改革深入推进，产业结构不断优化，一大批高污染企业有序退出，京津冀及周边地区“散乱污”企业整治力度空前。能源消费结构发生积极变化，我国成为世界利用新能源和可再生能源第一大国。全面节约资源有效推进，资源消耗强度大幅下降。

我们深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，我国是世界上第一个大规模开展 PM_{2.5} 治理的发展中大国，形成全世界最大的污水处理能力。同 2013 年相比，2017 年全国 338 个地级及以上城市可吸入颗粒物（PM₁₀）平均浓度下降 22.7%，京津冀地区 PM_{2.5} 平均浓度下降 39.6%，北京 PM_{2.5} 平均浓度从

89.5 微克/立方米降至 58 微克/立方米。地表水国控断面 I—III 类水体比例增加到 67.9%，劣 V 类水体比例下降到 8.3%。森林覆盖率由本世纪初的 16.6% 提高到 22% 左右。

我国率先发布《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014—2020 年）》，向联合国交存《巴黎协定》批准文书。我国消耗臭氧层物质的淘汰量占发展中国家总量的 50% 以上，成为对全球臭氧层保护贡献最大的国家。2017 年，同联合国环境署等国际机构一道发起，建立“一带一路”绿色发展国际联盟。

经过不懈努力，我国生态环境质量持续改善。同时，必须清醒看到，我国生态文明建设挑战重重、压力巨大、矛盾突出，推进生态文明建设还有不少难关要过，还有不少硬骨头要啃，还有不少顽瘴痼疾要治，形势仍然十分严峻。

总体上看，我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固，稍有松懈就有可能出现反复，犹如逆水行舟，不进则退。生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。这是一个凤凰涅槃的过程。如果现在不抓紧，将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更重。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党向人民作出的庄严承诺。不能一边宣布全面建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，这样人民不会认可，也经不起历史检验。不管有多么艰难，都不可犹豫、不能退缩，要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，坚决打好污染防治攻坚战。各级党委和政府要自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，坚持党委领导、政府主导、企业主体、公众参与，坚决摒弃“先污染、后治理”的老路，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的增长模式。要充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放 40 年来积累的坚实物质基础，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题。

二、加强生态文明建设必须坚持的原则

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。我们党历来高度重视生态环境保护，把节约资源和保护环境确立为基本国策，把可持续发展确立为国家战略。随着经济社会发展和实践深入，我们对中国特色社会主义总体布局的认识不断深化，从当年的“两个文明”到“三位一体”、“四位一体”，再到今天的“五位一体”，这是重大理论和实践创新，更带来了发展理念和发展方式的深刻转变。

现在，随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。人民对美好生活的向往是我们党的奋斗目标，解决人民最关心最直接最现实的利益问题是执政党使命所在。人心是最大的政治。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

人类是命运共同体，保护生态环境是全球面临的共同挑战和共同责任。生态文明建设做好了，对中国特色社会主义是加分项，反之就会成为别有用心势力攻击我们的借口。人类进入工业文明时代以来，传统工业化迅猛发展，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统原有的循环和平衡，造成人与自然关系紧张。从上世纪30年代开始，一些西方国家相继发生多起环境公害事件，损失巨大，震惊世界，引发了人们对资本主义发展模式的深刻反思。在人类200多年的现代化进程中，实现工业化的国家不超过30个、人口不超过10亿。在我们这个13亿多人口的最大发展中国家推进生态文明建设，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，其影响将是世界性的。

党的十八大以来，我们党深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略。新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则。

一是坚持人与自然和谐共生。人与自然是生命共同体。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。“天地与我并生，而万物与我为一。”“天不言而四

时行，地不语而百物生。”当人类合理利用、友好保护自然时，自然的回报常常是慷慨的；当人类无序开发、粗暴掠夺自然时，自然的惩罚必然是无情的。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。“万物各得其和以生，各得其养以成”。这方面有很多鲜活生动的事例。始建于战国时期的都江堰，距今已有 2000 多年历史，就是根据岷江的洪涝规律和成都平原悬江的地势特点，因势利导建设的大型生态水利工程，不仅造福当时，而且泽被后世。

在整个发展过程中，我们都要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，不能只讲索取不讲投入，不能只讲发展不讲保护，不能只讲利用不讲修复，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。

二是绿水青山就是金山银山。这是重要的发展理念，也是推进现代化建设的重大原则。绿水青山就是金山银山，阐述了经济发展和生态环境保护的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展潜力和后劲，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益。

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间。要加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线。对突破三条红线、仍然沿用粗放增长模式、吃祖宗饭砸子孙碗的事，绝对不能再干，绝对不允许再干。在生态保护红线方面，要建立严格的管控体系，实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。在环境质量底线方面，将生态环境质量只能更好、不能变坏作为底线，并在此基础上不断改善，对生态破坏严重、环境质量恶化的区域必须严肃问责。在资

源利用上线方面，不仅要考虑人类和当代的需要，也要考虑大自然和后人的需要，把握好自然资源开发利用的度，不要突破自然资源承载能力。

三是良好生态环境是最普惠的民生福祉。民之所好好之，民之所恶恶之。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，努力实现社会公平正义，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育生态道德和行为准则，开展全民绿色行动，动员全社会都以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，为生态环境保护作出贡献。

四是山水林田湖草是生命共同体。生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，如果因小失大、顾此失彼，最终必然对生态环境造成系统性、长期性破坏。

要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，不能再是头痛医头、脚痛医脚，各管一摊、相互掣肘，而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。比如，治理好水污染、保护好水环境，就需要全面统筹左右岸、上下游、陆上水上、地表地下、河流海洋、水生态水资源、污染防治与生态保护，达到系统治理的最佳效果。要深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化石漠化综合治理。推动长江经济带发展，要共抓大保护，不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提。

五是用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要严格用制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。令在必信，法在必行。制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。我们已出台一系列改革举措和相关制度，要像抓中央环境保护督察一样抓好落实。制度的刚性和权威必须牢固树立起来，不得作选择、搞变通、打折扣。要落实领导干部生态文明建设责任制，严格考核问责。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追责。对破坏生态环境的行为不能手软，不能下不为例。要下大气力抓住破坏生态环境的反面典型，释放出严加惩处的强烈信号。对任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追责的，必须一追到底，决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”。

六是共谋全球生态文明建设。生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想，保护生态环境、应对气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力，任何一国都无法置身事外、独善其身。我国已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，主张加快构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共建清洁美丽的世界。要深度参与全球环境治理，增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力，积极引导国际秩序变革方向，形成世界环境保护和可持续发展的解决方案。要坚持环境友好，引导应对气候变化国际合作。要推进“一带一路”建设，让生态文明的理念和实践造福沿线各国人民。

三、坚决打好污染防治攻坚战

在党的十九大报告中，我强调要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。现在，我们就要集中优势兵力，采取更有效的政策举措，打好这场攻坚战。

第一，加快构建生态文明体系。加快解决历史交汇期的生态环境问题，必须加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。

要通过加快构建生态文明体系，使我国经济发展质量和效益显著提升，确保到2035年节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态环境质量实现根本好转，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。到本世纪中叶，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，人与自然和谐共生，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化全面实现，建成美丽中国。

第二，全面推动绿色发展。绿色是生命的象征、大自然的底色，更是美好生活的基础、人民群众的期盼。绿色发展是新发展理念的重要组成部分，与创新、协调、开放、共享发展相辅相成、相互作用，是全方位变革，是构建高质量现代化经济体系的必然要求，目的是改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共处。

加快形成绿色发展方式，是解决污染问题的根本之策。只有从源头上使污染物排放大幅降下来，生态环境质量才能明显好上去。重点是调结构、优布局、强产业、全链条。调整经济结构和能源结构，既提升经济发展水平，又降低污染排放负荷。对重大经济政策和产业布局开展规划环评，优化国土空间开发布局，调整区域流域产业布局。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，发展高效农业、先进制造业、现代服务业。推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接。

绿色生活方式涉及老百姓的衣食住行。要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、

绿色社区创建活动，推广绿色出行，通过生活方式绿色革命，倒逼生产方式绿色转型。

第三，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除。打好污染防治攻坚战，就要打几场标志性的重大战役，集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题。当前，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境已成为民心之痛、民生之患，严重影响人民群众生产生活，老百姓意见大、怨言多，甚至成为诱发社会不稳定的重要因素，必须下大气力解决好这些问题。要集中优势兵力，动员各方力量，群策群力，群防群治，一个战役一个战役打，打一场污染防治攻坚的人民战争。

坚决打赢蓝天保卫战是重中之重。这既是国内民众的迫切期盼，也是我们就办好北京冬奥会向国际社会作出的承诺。要以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等为主战场，以北京为重点，以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。要调整产业结构，减少过剩和落后产能，增加新的增长动能。要推进达标排放，降低重点行业污染物排放，实施火电、钢铁等重点行业超低排放改造。要在全中国推开“散乱污”企业治理，坚决关停取缔一批，整改提升一批，搬迁入园一批。要调整能源结构，减少煤炭消费比重，加快清洁能源发展。要坚持因地制宜、多措并举，宜电则电、宜气则气，坚定不移推进北方地区冬季清洁取暖，加快天然气产供储销体系建设，优化天然气来源布局，加强管网互联互通，保障气源供应。要提供补贴政策和价格支持，确保“煤改气”、“煤改电”后老百姓用得上、用得起。要加大燃煤小锅炉淘汰力度，暂停一部分污染重的煤电机组，加快升级改造。要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。要抓紧治理柴油货车污染，推动货运经营整合升级、提质增效，加快规模化发展、连锁化经营。

要深入实施水污染防治行动计划，打好水源地保护、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复攻坚战，保障饮用水安全，基本消灭城市黑臭水体，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。在治水上有不少问题要解决，其中有一个问题非常迫切，就是要加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。这方面欠账太多。根据中央环境保护督察提供的情况，甚至一些直辖市、沿海发达省份、经济

特区都有大量污水直排。要定个硬目标，全力攻克，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。否则，一边治，一边排，效果就会事倍功半。

要全面落实土壤污染防治行动计划，推动制定和实施土壤污染防治法。突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心。要全面禁止洋垃圾入境，大幅减少进口固体废物种类和数量，严厉打击危险废物破坏环境违法行为，坚决遏制住危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置。

农村环境直接影响米袋子、菜篮子、水缸子、城镇后花园。要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用比重，完善废旧地膜回收处理制度。要持续开展农村人居环境整治行动，实现全国行政村环境整治全覆盖，基本解决农村的垃圾、污水、厕所问题，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香田园风光。

生态保护和污染防治密不可分、相互作用。其中，污染防治好比是分子，生态保护好比是分母，要对分子做好减法降低污染物排放量，对分母做好加法扩大环境容量，协同发力。要严格管控生态保护红线，实现山水林田湖草系统监管和事前事中事后的全过程监管。要推进城镇留白增绿，使老百姓享有惬意生活休闲空间。

第四，有效防范生态环境风险。生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。“图之于未萌，虑之于未有。”要始终保持高度警觉，防止各类生态环境风险积聚扩散，做好应对任何形式生态环境风险挑战的准备。

要把生态环境风险纳入常态化管理，系统构建全过程、多层级生态环境风险防范体系，严密防控垃圾焚烧、对二甲苯（PX）等重点领域生态环境风险，推进“邻避”问题防范化解，破解涉环保项目“邻避”问题，着力提升突发环境事件应急处置能力。要加强核与辐射安全监管，健全监管体系，完善监管机制，提升监管能力，确保万无一失。

第五，加快推进生态文明体制改革落地见效。生态文明体制改革是全面深化改革的重要领域，要以解决生态环境领域突出问题为导向，抓好已出台改革举措的落地，及时制定新的改革方案。对涉及生态文明体制改革的一些重要举措要尽快到位、发挥作用。中央环境保护督察要强化权威，加强力量配备，向纵深发展。要探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，开展试点，积累经验。要健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

这次深化党和国家机构改革，党中央决定组建生态环境部。主要考虑有两点：一是在污染防治上改变九龙治水的状况，整合职能，为打好污染防治攻坚战提供支撑。二是在生态保护修复上强化统一监管，坚决守住生态保护红线。要打通地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳，贯通污染防治和生态保护，加强生态环境保护统一监管。生态环境部门要履行好职责，统一政策规划标准制定，统一监测评估，统一监督执法，统一督察问责。要整合组建生态环境保护综合执法队伍，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，优化职能配置，统一实行生态环境保护执法。要健全区域流域海域生态环境管理体制，推进跨地区环保机构试点，整合相关部门和地方政府大气环境管理职责；加快组建流域环境监管执法机构，增强流域环境监管和行政执法合力。要完善海域生态环境管理体制，按海域设置监管机构。

第六，提高环境治理水平。环境治理是系统工程，需要综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段。要充分运用市场化手段，推进生态环境保护市场化进程，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。要完善资源环境价格机制，将生态环境成本纳入经济运行成本。要采取多种方式支持政府和社会资本合作项目。生态环境保护该花的钱必须花，该投的钱决不能省。要坚持资金投入同污染防治攻坚任务相匹配。要加强大气重污染成因研究和治理、京津冀环境综合治理重大项目等科技攻关，对臭氧、挥发性有机物以及新的污染物治理开展专项研究和前瞻研究，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研究，加快成果转化与应用，为科学决策、环境管理、精准治污、便民服务提供支撑。要实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，彰显我国负责任大国形象，推动构建人类命运共同体。

四、加强党对生态文明建设的领导

打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导。党中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，对打好污染防治攻坚战作出全面部署。各地区各部门要增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决担负起生态文明建设的政治责任，全面贯彻落实党中央决策部署。

地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，对本行政区域的生态环境质量负总责，要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，压实各级责任，层层抓落实。各相关部门要履行好生态环境保护职责，谁的孩子谁抱，管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”的要求抓好工作。要抓紧出台中央和国家机关相关部门生态环境保护责任清单，使各部门守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力。各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域，开展执法检查，定期听取并审议同级政府工作情况报告。

要建立科学合理的考核评价体系，考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。要实施最严格的考核问责。“刑赏之本，在乎劝善而惩恶。”对那些损害生态环境的领导干部，只有真追责、敢追责、严追责，做到终身追责，制度才不会成为“稻草人”、“纸老虎”、“橡皮筋”。有些地方生态环境问题多发频发，被约谈、被曝光，当地党政负责人不但没受处罚，反倒升迁了、重用了，真是咄咄怪事！这种事情决不允许再发生！要狠抓一批反面典型，特别是要抓住破坏生态环境的典型案例不放，严肃查处，以正视听，以儆效尤。

要建设一支生态环境保护铁军，政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。打好污染防治攻坚战，是得罪人的事。各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设，主动为敢干事、能干事的干部撑腰打气。

建设生态文明的时代责任已经落在了我们这代人的肩上。全党全国各族人民要紧密团结在党中央周围，齐心协力，攻坚克难，大力推进生态文明建设，为全面建成小康社会、开创美丽中国建设新局面而努力奋斗！

（这是习近平总书记 2018 年 5 月 18 日在全国生态环境保护大会上的讲话。）

标题	生态环境部移送环评机构问题线索释放严管信号
网址	
来源	微信公众号：环境保护
时间	2019-2-14

近期，生态环境部向宁夏、内蒙古、黑龙江、河南等省级生态环境部门移送部分环评机构问题线索，要求相关生态环境部门依法开展调查取证，对存在的违法行为依法处罚，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

此次移送的问题线索大部分是生态环境部在组织对环评文件进行技术复核时发现的，主要问题是环评机构在编制环评文件过程中，涉嫌违反国家有关环境影响评价标准和技术规范规定，编制的环评文件存在严重质量问题，也有部分环评机构为应付检查，弄虚作假，修改多份环评文件的情况。

此次移送涉及的环评机构共四家，分别是：

1. 宁夏智诚安环技术咨询有限公司
2. 内蒙古八思巴环境技术咨询有限公司
3. 中铝国际工程股份有限公司
4. 河南迈达环境技术有限公司

2018年底新修改的《环境影响评价法》取消了环评机构资质管理，但是进一步提高了对环评机构编制环评文件的质量要求，同时大幅提高了处罚力度，对环评机构和环评文件编制人员实施“双罚”。此次生态环境部向地方生态环境部门移送环评机构问题线索，向社会释放了明确信号，环评法修改后环评管理并没有放松，对环评行业的规范管理工作将进一步加强，对环评机构及其工作人员将从严监管。

生态环境部将密切关注地方生态环境部门调查处理进展情况，及时向社会公开查处结果。同时，将进一步加大环评文件技术复核力度，对发现的环评违法行为依法查处。